

INDICE

Páginas

LECCION I

EL ORDENAMIENTO JURIDICO ADMINISTRATIVO

I. PECULIARIDADES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ...	11
II. DEFINICIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	17
1. Esquema de los criterios doctrinales	18
a) Teoría objetivista o de la función administrativa	18
b) Teoría negativa o residual	20
c) Teoría subjetiva	20
2. La definición propuesta	21
A) Primer elemento definitorio	22
a) La presencia de la Administración.	22
B) Otro elemento esencial definitorio: el carácter autónomo y peculiar del ordenamiento	26
C) Resultado de la definición	27

LECCION II

I. LAS INTERRELACIONES DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO	31
---	----

	<u>Páginas</u>
I.1. El Derecho administrativo frente a las demás ramas del Derecho	31
I.1.1. Unidad y plenitud del ordenamiento total	31
I.1.2. Derecho común, particular, especial, excepcional	32
I.1.3. Sustantividad de un ordenamiento ...	32
I.1.4. Ramas verticales y horizontales del Derecho	33
I.2. El proceso de creación de técnicas propias.	36
I.3. El caso de las técnicas jurídicas compartidas: el escapismo a la técnica común	36
I.4. Las distintas situaciones del Derecho civil respecto al Derecho administrativo	37
I.4.1. El Derecho civil como protector de derechos subjetivos	39
I.4.2. Las distintas situaciones del Derecho civil frente al administrativo	39
I.4.3. El «jus privatum singulare» de la Administración	41
a) El residuo de Derecho público.	42
b) El residuo administrativo en la contratación civil	43
c) La presencia de privilegios ...	43
II. EL CARÁCTER VICARIAL O SUBORDINADO DE LA ADMINISTRACIÓN	44
1. EL CARÁCTER VARIABLE DE LA TÉCNICA DEL ACTO DE ADMINISTRACIÓN	45
2. LA IDEA DEL ACTO DE ADMINISTRACIÓN EN EL DERECHO PÚBLICO	46
3. LA TITULARIDAD COMPARTIDA DEL PODER	46
3.1. La equiparación del Fisco con el menor de edad	47
3.2. El Parlamento y la Constitución: la propiedad del poder	48

	<i>Páginas</i>
III. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y SITUACIÓN ACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	50
1. La Administración en el Estado absoluto ...	50
2. La Administración pública en el siglo XIX ...	51
3. La Administración pública en el siglo XX: dispersión de las técnicas de intervención	53
4. Coordinadas constitucionales de la Administración pública	54

LECCION III

I. FUENTES DEL DERECHO EN GENERAL	59
II. SENTIDO DE LAS FUENTES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	62
1. Ley	62
2. La costumbre	64
3. Principios generales del Derecho	65
III. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA	66
IV. EFICACIA DE LA CONSTITUCIÓN	71
1. Eficacia derogatoria de la Constitución	71
2. Aplicación directa de la Constitución	78
V. DERECHO ADMINISTRATIVO Y BLOQUE DE NORMAS ...	82

LECCION IV

I. LA LEY: CONCEPTO Y PLUSVALOR FRENTE A OTRAS NORMAS	87
1. Concepto	87
2. Plusvalor de la Ley formal	87
II. FORMA DE LA LEY: EXTERNA E INTERNA «CORPORIS»	89
1. Los «externa corporis»: sanción y promulgación	89

	<u>Páginas</u>
2. Publicación de las Leyes	90
3. Los «interna corporis»: iniciativa legislativa	92
III. CONTENIDO DE LA LEY: RESERVA FORMAL Y MATERIAL	93
1. Contenido abstracto o concreto de la Ley: la polémica entre Leyes formales y materiales	93
2. Las materias reservadas	96
2.1. Origen y evolución	96
2.2. Reserva material	97
2.2.1. Consideraciones generales... .. .	97
2.2.2. Reserva intensa o de primer grado	98
2.2.3. Reserva de segundo grado	99
2.2.4. Reserva mínima o de tercer grado	102
2.3. Reserva formal	103
IV. CLASES DE LEYES	103
1. Clasificación general	103
2. Paridad jerárquica de las leyes	104
V. EL PROBLEMA DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES.	106
VI. TRATADOS INTERNACIONALES Y EL CONSEJO DE ESTADO	109
1.1. Formación de la voluntad del Estado	109
1.2. Las remisiones de las Leyes a los Tratados internacionales	111
VII. LÍMITES Y CONTROL DE LAS LEYES: EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	114
1. El Tribunal Constitucional: características y composición	114
2. Competencia	115
3. El recurso de inconstitucionalidad	115

	<u>Páginas</u>
3.1. Objeto del recurso	115
3.2. Clases de recursos	117
3.2.1. Recurso directo de inconstitucionalidad	117
3.2.1.1. Interposición	117
3.2.1.2. Tramitación	118
3.2.2. Recurso directo por vía incidental	118
3.3. Sentencia de inconstitucionalidad ...	120
VIII. RECURSO DE AMPARO	122

LECCION V

I. LEYES DEL PARLAMENTO	127
II. LEYES ORDINARIAS Y LEYES ORGÁNICAS	128
III. LEYES APROBATORIAS DE ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	135
IV. LEYES MARCO	138
V. LEYES DE TRANSFERENCIA Y DELEGACIÓN	142
VI. LEYES DE ARMONIZACIÓN	145

LECCION VI

I. LEYES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	151
1. Fundamentos de la potestad legislativa de las Comunidades Autónomas	151
2. Cauces de atribución de la potestad legislativa	152
II. EL CRITERIO DE LA COMPETENCIA ESPECÍFICA	154
III. CLASES DE COMPETENCIAS: EXCLUSIVAS Y COMPARTIDAS	156
IV. PLUSVALOR APLICATIVO DE LA LEGISLACIÓN ESTATAL.	166

	<u>Páginas</u>
V. CLASES DE LEYES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	169
VI. LÍMITES Y CONTROL DE LA POTESTAD LEGISLATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	175

LECCION VII

I. SUBROGADOS DE LA LEY	181
II. DECRETOS LEGISLATIVOS: CONCEPTO, CLASE, REQUISITOS Y CONTROL	182
1. Concepto	182
2. Clase	183
3. Requisitos	184
4. Control de Decretos legislativos	186
III. DECRETOS-LEYES: CONCEPTO Y PROCEDIMIENTO	188
1. Concepto	188
2. Procedimiento	190
IV. EL CONSEJO DE ESTADO, LOS DECRETOS-LEYES Y LOS DECRETOS LEGISLATIVOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	191

LECCION VIII

I. EL REGLAMENTO: CONCEPTO	201
II. FUNDAMENTO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	202
1. Fundamento histórico	202
2. Fundamento constitucional	205
III. TITULARES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	207
1. Administración del Estado	208
2. Comunidades Autónomas	210
3. Administraciones locales	212
4. Administraciones no territoriales	213

IV. FORMA EXTERNA DE LOS REGLAMENTOS Y JERARQUÍA
NORMATIVA 214

LECCION IX

I. CLASIFICACIÓN DE LOS REGLAMENTOS 219

1. Planteamiento general 219

2. Reglamentos generales de ejecución 223

3. Reglamentos mediatos de ejecución 223

4. Reglamentos que otorgan contenido a la
Ley 224

5. Reglamentos de necesidad 225

II. LA DISTINCIÓN NORMA-ACTO 227

III. LA INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS 229

IV. LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA 231

1. Límites formales 231

1.1. Competencia 231

1.2. Procedimiento 231

1.3. Publicación 234

1.4. Jerarquía 235

2. Límites materiales 236

2.1. Materias reservadas 236

2.2. Respecto a los principios generales 237

2.3. Irretroactividad 238

2.4. Sobre la retroactividad y la «vacatio
legis». (El Consejo de Estado) 241

V. RESERVA DE LEY Y POTESTAD REGLAMENTARIA. (EL
CONSEJO DE ESTADO) 243

1. Reserva de ley 243

1.2. Potestad Reglamentaria 245

	<u>Páginas</u>
VI. REGLAMENTOS ILEGALES: CONTROL	250
1. Sobre la nulidad en general	250
2. Inaplicación judicial	251
3. Declaración de oficio de la nulidad	252
4. Impugnación ante la Jurisdicción Contencioso-administrativa	253
5. Impugnación ante el Tribunal Constitucional	258
VII. LA ACCIÓN POPULAR (ADMINISTRACIÓN LOCAL) ...	259
VIII. EL CONSEJO DE ESTADO Y EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LAS DISPOSICIONES GENERALES ...	259

LECCION X

I. LA APLICACIÓN E INTERPRETACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO	265
II. LA ESTRUCTURA HIPOTÉTICA DE LA NORMA	265
III. LA FISIÓN DE LOS ELEMENTOS NORMATIVOS	268
1. Supuestos de hechos principales e instrumentales	268
2. Las reglas jurídicas dependientes y los supuestos de hecho encadenados	270
3. Los elementos fácticos desgajados de la norma	270
4. Las normas sobre normas	272
IV. LOS GRUPOS NORMATIVOS: CONCEPTO	273
V. REQUISITOS: ISOMORFIA, ADHERENCIA Y RELACIÓN DE DEPENDENCIA	274
1. Isomorfia	274
2. Adherencia	276
3. Relación de dependencia	278
VI. COLISIONES REALES Y APARENTES ENTRE GRUPOS NORMATIVOS	279

LECCION XI

I.	LA ESTRUCTURA PECULIAR DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO	287
II.	LA DISTINCIÓN ENTRE VALIDEZ Y EFICACIA	288
III.	VALIDEZ DE LAS NORMAS: PREVALENCIA DE LA LEY ANTERIOR	291
	1. Consideraciones generales	291
	2. Plusvalor jerárquico de la Constitución	292
	3. Prevalencia de la Ley anterior	293
	4. Leyes que prevén su propio sistema de modificación	294
IV.	EFICACIA E INEFICACIA DE LAS NORMAS	295
	1. Excepciones al sistema general de entrada en vigor	295
	1.1. Retroactividad de las normas	295
	1.2. Ley necesitada de actividad intermedia.	298
	2. Excepciones al principio de vocación de permanencia de la Ley	301
V.	ALTERACIONES DE RANGO NORMATIVO: DEGRADACIÓN, DESLEGALIZACIÓN Y ELEVACIÓN DE RANGO	302
	1. Consideraciones generales	302
	2. Degradación normativa	303
	3. Deslegalización	304
	4. Elevación de rango	305

LECCION XII

I.	LA COSTUMBRE EN EL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO	309
II.	DESUSO, OBSOLENCIA DE LAS NORMAS Y «TOLERATIO» ADMINISTRATIVA	311

	<i>Páginas</i>
1. El desuso y la «consuetudo abrogatoria» ...	311
2. Obsolencia de la norma	313
3. «Toleratio» administrativa	314
4. «Desuetudo» por los destinatarios	315
 III. LA PRÁCTICA ADMINISTRATIVA	 316
1. Calificación de la práctica administrativa ...	316
2. La doctrina del precedente administrativo ...	318
 IV. LA JURISPRUDENCIA	 320
 V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	 322

LECCION XIII

LA COMUNIDAD EUROPEA

I. INTRODUCCIÓN.—APLICACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO	329
II. EL DERECHO ORIGINARIO	329
III. EL DERECHO DERIVADO	331
IV. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO Y SU INSERCIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL ...	337
V. EL TRIBUNAL DE LUXEMBURGO	338

